

Trest je smysluplný,  
když vede k pozitivní  
změně



ASOCIACE  
ORGANIZACÍ  
V OBLASTI  
VĚZEŇSTVÍ

**RUBIKÓN**  
CENTRUM pomáháme překročit minulost



# Pojďme posunout trestní politiku a vězeňství na úroveň vyspělých zemí 21. století

Posbírali jsme data a poznatky z kriminologie a trestního práva. Ukazují, že současné pojetí trestní politiky zatím nepřináší to, co od systému justice očekáváme.

Na základě souhrnných dat navrhujeme:

|  |    |
|--|----|
| → <b><u>Vytvořit funkční trestní politiku</u></b> .....  | 8  |
| → <b><u>Zlepšit pomoc obětem</u></b> .....   | 10 |
| → <b><u>Využívat efektivněji alternativní tresty</u></b> .....   | 11 |
| → <b><u>Zmodernizovat vězeňství a zajistit přípravu propuštěných lidí na návrat na svobodu</u></b> ..... | 13 |
| → <b><u>Vytvořit fungující systém práce s lidmi po propuštění</u></b> .....                              | 15 |



Společně dokážeme snížit počet trestných činů a zmodernizovat české vězeňství

|  |   |
|--|---|
|  <b>Zvýšíme bezpečí</b> ve společnosti.                                     |  <b>Snížíme riziko recidivy</b> , podpoříme ukončení „kriminální kariéry“ a ekonomickou soběstačnost lidí s trestní minulostí. |
|  <b>Budeme efektivněji nakládat s veřejnými zdroji.</b>                     |  <b>Posílíme satisfakci obětí</b> a obnovíme vazby narušené trestným činem.  |
|  <b>Vyřešíme přeplněnost českých věznic</b> , a tím i nedostatek personálu. |  <b>Snížíme sociální vyloučení rodin</b> trestaných osob.  |

## Data ukazují, že trestní politika zatím neplní očekávání

### Nedaří se snižovat recidivu a zanedbáváme prevenci

Snižovat recidivu vyžaduje řešit příčiny páchaní trestných činů a podporovat pozitivní změny v chování pachatelů. K tomu je potřeba vedle sankcí s pachateli odborně pracovat.

|  |  |
|--|--|
|  <p>Poloviny trestných činů se dopouští osoby, které před soudem už stály</p> | <p>Celoživotní společenské náklady na jednoho recidivistu činí</p>  <b>51,9 mil. Kč</b> |
|--|--|

**Neřešené sociální problémy jsou zárodkem kriminality. Jejich prevence a včasné podchycení prostřednictvím sociální práce je levnějším řešením.**

Chybí nám provázanost trestní politiky s politikou sociální. Nedostatečně investujeme do prevence.

## Oběti se cítí přehlížené

Oběti mají malé možnosti, jak získat pocit spravedlivého řešení a satisfakce.

**Vyrovnat se s následky trestného činu je těžké, bez pomoci a podpory ztrácejí oběti pocit spravedlnosti ve společnosti.**



Přes **30 %** populace se stalo obětí trestného činu



Škoda přesahuje **30 miliard/rok**

## Nevhodně uložené alternativní tresty se často přemění v nepodmíněný trest odnětí svobody

**Zhruba polovina odsouzených má kvůli kumulaci trestů neúměrně vysoké tresty. Právě dlouhé tresty jsou hlavní příčinou vysoké míry uvěznění v ČR.**

**Často přehlízíme individuální okolnosti daného případu a alternativní tresty jsou pak ukládány málo efektivně.** Dochází k nadužívání podmíněného trestu, který sám o sobě nemá výchovný účinek. Během výkonu alternativních

trestů se s pachateli málo výchovně pracuje a nedostatečně se řeší příčiny a důsledky spáchaného činu.

**Tím se do vězení dostávají i lidé, kteří se dopustili méně závažných činů a pro které je pobyt ve vězení neadekvátní a příliš nákladný.**

## Míra uvěznění v ČR je třetí nejvyšší v EU

V ČR je srovnatelná míra kriminality jako v ostatních vyspělých zemích

Míra uvěznění je ale 2–3krát vyšší

Za vysokým počtem vězněných lidí stojí represivní nastavení trestní politiky

Počet vězněných osob přitom stále roste. **Praxe i výzkumy potvrzují, že trest odnětí svobody je vhodné ukládat jen v krajním případě, kdy je nezbytné trestanou osobu izolovat od společnosti.**

**Efektivním řešením méně závažné trestné činnosti jsou alternativní tresty, nebo dokonce postupy mimo trestní právo.** To doporučují OSN, Rada Evropy i EU.

## České věznice jsou přeplněné a zastaralé. Vězeňství se nachází v krizové situaci

**Třetina věznic je nyní zaplněna nad svou maximální kapacitu.**

## **Kvůli přeplněným věznicím neplníme své mezinárodní závazky a doporučení.**

Česká republika např. nenaplnuje standard ubytovací plochy na jednu vězněnou osobu.

## **Věznice jsou zastaralé, chybí personál i finance**

Ve věznicích jsou lidé ubytováni v ložnicích obvykle po 10 a více osobách. Toto hromadné ubytování přináší spoustu negativ a ztěžuje práci s odsouzenými.

Ve zhruba 10 věznicích je nedostatek personálu kritický a je řešen výpomocí z jiných věznic. Současný rozpočet vězeňské služby neumožňuje provádět běžnou údržbu a opravy, jsou prováděny pouze havarijní opravy.

**Vězeňská služba ČR eviduje více než 1000 neobsazených míst. Cca 20 % z nich jsou odborní zaměstnanci (psychologové, sociální pracovníci, speciální pedagogové).**

## **Vězení je nejdražší forma trestu, která s sebou nese řadu negativních sociálních dopadů**

Náklady na denní věznění jedné osoby jsou



**1 900 Kč**

Celkově jde o 37 milionů Kč na den a zhruba



**13,5 miliard Kč/rok**

Náklady na jednoho recidivistu, který se vrátí do vězení, jsou



**51,9 milionů Kč**

S pobytem ve vězení je spojeno, že uvěznění ztrácejí kontakt s běžným životem a každodenními povinnostmi. Slábne jejich schopnost se rozhodovat a nést

odpovědnost za svůj život. **Vězněné osoby vypadávají z běžného trhu práce, nemají standardní příjem a mají omezené možnosti postarat se o svou rodinu a hradit škodu.** Odloučení a sociální propad rodin vězněných osob má fatální vliv na děti vězněných rodičů.

## **Snížení recidivy se neobejde bez odborné práce s pachateli trestných činů**

Klíčem ke snížení recidivy je odborná práce s pachateli trestných činů. **Zásadní je řešit příčiny, které za trestnou činností stojí, a podpořit faktory, které jsou podstatné pro odklon od kriminálního chování.**

Sem patří vedení pachatelů k přijetí odpovědnosti, poradenství k získání zaměstnání a řešení dluhů a podpora jejich sociální stabilizace a ekonomické soběstačnosti.

Díky odborné podpoře jsou pachatelé schopni své problémy řešit. Tím se snižuje riziko jejich recidivy.

# Naše návrhy, k čemu by se měla zavázat příští politická reprezentace:

## 1. Zmodernizujeme trestní politiku podle osvědčené praxe vyspělých zemí

Moderní vyspělé trestní politiky dosáhneme těmito kroky

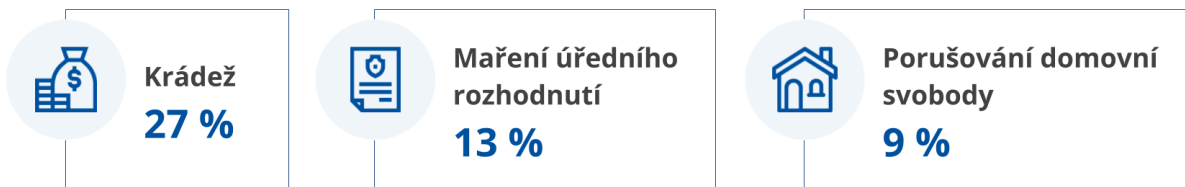
- a) **Vytvoříme dlouhodobou strategii trestní politiky** postavenou na datech.

**Česká trestní politika je represivní. Máme 3. nejvyšší index uvěznění a 6. nejvyšší index lidí v probaci v EU.**

- b) Posílíme principy restorativní justice a tím lépe zohledníme potřeby obětí a zvýšíme odpovědnost pachatelů za následky činů. **Principy restorativní justice uplatníme ve všech fázích trestního řízení.**
- c) Zrealizujeme změny trestních předpisů, **bagatelní činy přesuneme do přestupkového řízení** a posílíme kapacity k řešení těchto případů.
- d) **Zrealizujeme komplexní reformu trestů a trestních sazeb** tak, aby tresty odpovídaly společenské závažnosti trestných činů.



## Nejčastější trestné činy, kvůli nimž jdou lidé do vězení



**Hlavní příčinou vysokého počtu uvěznění je přísný postih bagatelní trestné činnosti (která v jiných zemích není často ani trestným činem) a délka trestů.**

**OSN i Rada Evropy doporučují snižovat vězeňskou populaci**

### **e) Posílíme prevenci a včasné řešení sociálních problémů.**

Řešení kriminality vyžaduje vhodnou kombinaci nástrojů trestního práva a sociální politiky.

## Veřejnost se ke změnám trestní politiky staví vstřícně

**Zhruba polovina veřejnosti je skeptická k účinku přísných trestů. Stejná část veřejnosti podporuje přístup založený na převýchově místo na represii a izolaci. A třetina by místo uvěznění volila spíše cestu prevence prostřednictvím výchovy a alternativních trestů.**

## 2. Pomůžeme obětem vyrovnat se se situací a poskytneme jim odbornou pomoc

Větší péče o oběti a pocitu spravedlnosti ve společnosti dosáhneme těmito kroky

- a) **Vytvoříme komplexní strategii**, která nastaví systém **péče pro oběti** a zajistí naplnění jejich práv.
- b) **Budeme systematicky sbírat a vyhodnocovat data o obětech a data o práci s nimi**. Zatím zcela chybí.
- c) Zajistíme, **ať každá oběť dostane potřebné informace a nabídku odborné pomoci**. Zasadíme se o vznik mapy poskytovatelů pomoci obětem trestných činů z řad advokátů, státních institucí i neziskových organizací.
- d) **Zrychlíme a zefektivníme proces odškodňování obětí**.
- e) **Zajistíme podmínky pro jednotnou a kvalitní péči o oběti** v celé ČR. **Podpoříme rozvoj služeb pro oběti a restorativních programů** a zajistíme úzkou spolupráci státu a neziskového sektoru. **Zajistíme financování služeb** dle zákona o obětech, a to ve výši předpokládané důvodovou zprávou.

**Dotace na služby pro oběti pro rok 2025 činí  
7 900 000 Kč na celou ČR.**

- f) Podpoříme rozvoj služeb pro dětské oběti násilí a další zranitelné skupiny obětí.
- g) Posílíme vzdělávání soudců a státních zástupců, ať rozumí lépe perspektivě potřeb obětí a umí je při svém rozhodování zohledňovat.

### 3. Zefektivníme výkon alternativních trestů a zamezíme jejich nadměrné přeměně v trest odnětí svobody

Efektivnějších alternativních trestů dosáhneme těmito kroky

- a) Zajistíme, ať jsou tresty ukládané na základě individuálního přístupu.

Ten má zohlednit nejen **specifické potřeby pachatelů, ale i potřeby obětí**. Podmíněný trest by měl být podpořen výchovným působením na pachatele.

**Navýšíme kapacity Probační a mediační služby**, která může poskytovat informace pro rozhodování soudců a státních zástupců a zajistit práci s pachateli během výkonu trestu.

2/3 zaměstnanců Probační a mediační služby jsou přetížené (1 pracovník pracuje s 80–120 případy).

Na příkladu obecně prospěšných prací se prokázalo, že předjednání vhodnosti trestu prostřednictvím Probační a mediační služby zvyšuje jeho vykonatelnost až o 15 %.

Téměř 50 % ukládaných trestů tvoří podmíněné tresty odnětí svobody, které mají minimální výchovný efekt.

- b) Zvýšíme využívání elektronického monitoringu a doprovodného výchovného působení na pachatele.**
- c) Vytvoříme celorepublikově dostupnou síť probačních a resocializačních programů Probační a mediační služby a nevládního sektoru. Zajistíme podmínky pro trvalou kvalitu a udržitelnost těchto programů.**

**Prostředky na rozvoj probačních a resocializačních programů pro mladistvé na rok 2025 na celou ČR činí 1 300 000 Kč. Pro dospělé to je 1 800 000 Kč. Tato podpora je zanedbatelná a stále klesá. Potřebné a osvědčené programy postupně zanikají.**

- d) Vytvoříme podmínky pro individuální práci s odsouzenými** během výkonu alternativních trestů, a to prostřednictvím státního i nestátního sektoru. Tím posílíme jejich odpovědnost za následky trestného činu a budeme řešit příčiny, které za jejich trestnou činností stojí.
- e) Zajistíme včasnou reakci na to, když někdo neplní podmínky uloženého trestu.** Tím zamezíme řetězení nevykonaných trestů a jejich přeměně v dlouhé nepodmíněné tresty.



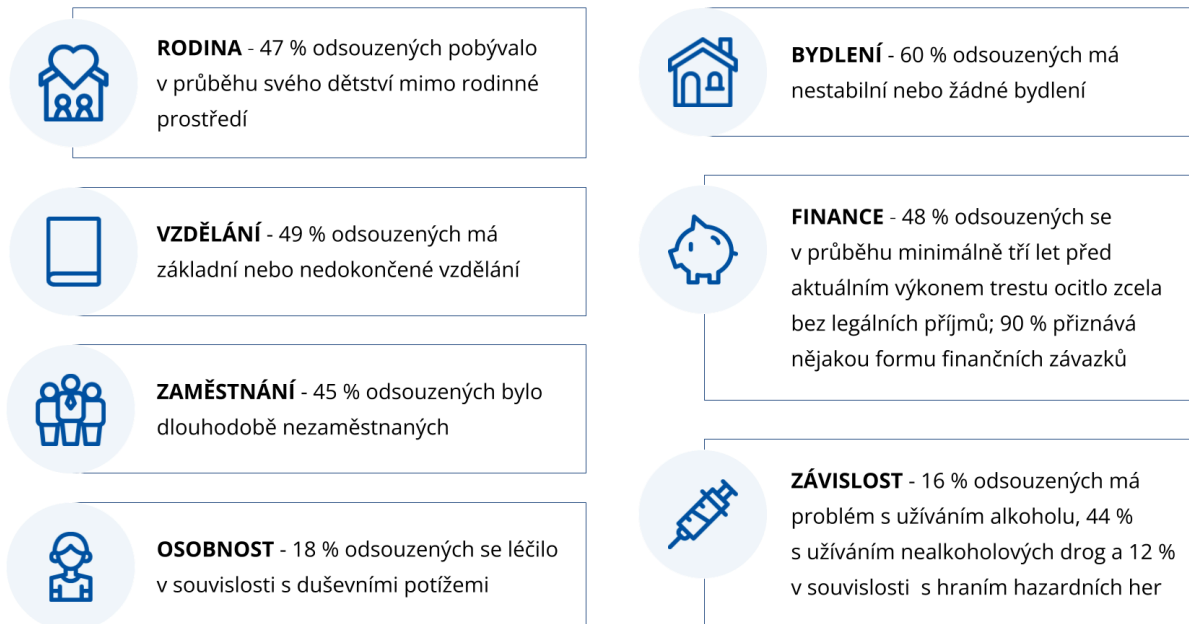
## 4. Zmodernizujeme české vězeňství a vězněné připravíme na návrat na svobodu

**Pro modernizaci vězeňství je klíčová efektivnější  
trestní politika a snížení počtu vězněných osob.**

Moderního vězeňství dosáhneme těmito kroky

- a) Investujeme do modernizace věznic s cílem změnit podobu velkokapacitních věznic s hromadným ubytováním** a přiblížit ji standardům 21. století. Pro úspěšnou práci s lidmi ve vězení lépe fungují menší komunitní zařízení s individuálním přístupem a civilním prostředím.
- b) Investujeme do digitalizace věznic.** Snížíme tak administrativní zátěž personálu věznic.
- c) Zvýšíme dostupnost programů a služeb Vězeňské služby a nevládního sektoru,** které pomáhají nápravě vězněných osob a jejich úspěšnému návratu do společnosti.

## Profil vězňených osob



### d) Zlepšíme podmínky pro kontakt rodin a dětí s vězňeným rodičem.

V ČR je cca 30 000 dětí odsouzených rodičů. **Každý druhý odsouzený je rodičem.** Aniž by děti cokoli spáchaly, jsou stejně jako jejich rodiče potrestány a svým způsobem izolovány. Zažívají ztrátu nejbližších, ale i stud a často i nepochopení okolí.

**Povolený osobní kontakt rodiče ve vězení s jeho rodinou je jen 3 hodiny měsíčně, pouhých 36 hodin ročně.**

**Dotace na podporu práce nevládních organizací s rodinami vězňených osob na rok 2025 činí jen 1,8 mil. Kč na celou ČR.**

### e) Zlepšíme dostupnost zdravotní péče ve věznicích.

## 5. Vytvoříme fungující systém odborné práce s lidmi po propuštění

### a) Vytvoříme celorepublikově dostupný systém práce s lidmi po propuštění.

V současnosti neexistuje stabilní a státem garantovaný systém podpůrných služeb pro osoby opouštějící vězení a systémové propojení práce s lidmi ve věznici a po propuštění. To má za následek nedostatečnou integraci trestaných osob do společnosti i jejich sníženou zaměstnatelnost a vyšší riziko recidivy.

 **7 z 10**

vězněných osob je ve vězení opakovaně

 **3 z 10**

propuštěných se vrátí do vězení během prvních 2 let po propuštění

 **5 z 10**

se vrátí do 7 let po propuštění

**Vytvoříme funkční systém, ve kterém propojíme aktéry veřejné správy, místní samosprávy a nevládního sektoru.**

Zajistíme dostatečné kapacity a dostupnost potřebných programů a služeb a zajistíme celorepublikovou dostupnost a stabilní financování těchto programů.

Ke snížení recidivy je klíčová podpora v prvních 2 letech po propuštění.

**b) Zlepšíme podmínky pro využívání podmíněného propuštění**

a podpoříme jednotné rozhodování soudců o podmíněném propuštění.

**Recidiva po 5 letech je nižší u podmíněně propuštěných (28 %) než u osob, které vyjdou z vězení pod odpykání celého trestu (48 %).**

**c) Zajistíme efektivní podporu pro sociální stabilizaci a vstup**

**trestaných osob na trh práce.** Využijeme dostupné zaměstnávání, zprostředkování práce, podporu v pracovní adaptaci. Zamezíme nadužívání požadavku trestní bezúhonnosti.

**Ročně věznice opouští 10 000 osob. Lidé se záznamem v Rejstříku trestů představují zhruba 6 % populace v produktivním věku. Jsou tedy významnou hybnou silou trhu práce.**

**Změny v trestní politice a vězeňství se vyplatí. Povedou ke snížení sociálního vyloučení a nákladů na řešení recidivy. Přinesou spravedlivé řešení pro oběti a zajistí bezpečí ve společnosti.**



## Použité zdroje

- České priority: Penologická recidiva z pohledu genderu, doby po propuštění a typu propuštění:  
<https://www.ceskepriority.cz/files/penologicka-recidiva-gender-a-dalsi-kriminologicka-data-pro-cr.pdf>
- České priority: Stínové ceny a společenské náklady kriminality, 2022
- Drahy, F., Hůrka, J.: Petras, M.: SARPO: Charakteristiky odsouzených v českých věznicích, Vězeňská sužba ČR, 2019
- Drápal, J., Jiříčka, V., Raszková, T. (eds): České vězeňství, Wolters Kluwer, 2021
- Kulatý stůl prezidenta republiky k vězeňství: podklady Vězeňské služby ČR a Probační a mediační služby ČR, 2024
- Ministerstvo vnitra ČR: Zpráva o bezpečnostní situaci na území ČR, 2023  
<https://mv.gov.cz/soubor/zprava-o-situaci-v-oblasti-verejneho-poradku-a-vnitri-bezpecnosti-na-uzemi-ceske-republiky-v-roce-2023.aspx>
- Nejvyšší státní zastupitelství: Zvláštní zpráva věznice, 2019  
[zvl\\_zprava\\_veznice25\\_09\\_2019.pdf](zvl_zprava_veznice25_09_2019.pdf)
- Scheinost, M., Válková, H. a kol.: Sankční politika a její uplatňování (Teoretické a trestněpolitické aspekty reformy trestního práva v oblasti trestních sankcí IV.), IKSP, 2015,  
<http://www.ok.cz/iksp/docs/429.pdf>
- Úřad vlády: Pracovní skupina pro trestní politiku, 2021, [Teze trestní politiky](#)
- Vězeňská služba ČR: Statistické údaje o stavu vězňených osob <msh04-2024.pdf> (<vscr.cz>)
- Vězeňská služba ČR: Statistická ročenka Vězeňské služby ČR, 2023, [Statistická ročenka](#)
- [www.rescaled.cz](http://www.rescaled.cz)
- World Prison Brief: [Highest to Lowest - Prison Population Rate | World Prison Brief \(prisonstudies.org\)](#)
- Zpráva o stavu lidských práv v České republice v roce 2023, [Zpráva o stavu lidských práv v České republice v roce 2023 | Vláda České republiky](#)
- Zpráva pro vládu České republiky o návštěvě Evropského výboru pro zabránění mučení a nelidskému či ponižujícímu zacházení nebo trestání (CPT), 2018,  
<Priloha-c--1---Zprava-CPT-z-r--2018.pdf>